

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE PENTRU MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA LEGII NR. 35/1997 PRIVIND ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA INSTITUȚIEI AVOCATUL POPORULUI

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I

Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 844 din 15 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (2) al articolului 5 se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Avocatul Poporului prezintă un raport anual privind activitatea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, pe care îl publică pe pagina de internet a instituției.”

2. La articolul 10, după litera d) se introduce o nouă literă, lit. e), cu următorul cuprins:

„e) prevenirea torturii în locurile de detenție.”

3. La articolul 13, după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹), cu următorul cuprins:

„b¹) îndeplinește, atribuțiile specifice de Mecanism Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, conform Legii nr. 109/2009 pentru ratificarea Protocolului opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984.”

4. Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) În vederea realizării atribuțiilor care îi revin Instituția Avocatul Poporului va organiza birouri teritoriale în vederea realizării atribuțiilor care îi revin, conform anexei care face parte integrantă din prezenta lege.

(2) Arondarea județelor pentru fiecare birou teritorial se aprobă prin ordin al Avocatului Poporului. În fiecare județ, altul decât cel în care își are sediul biroul teritorial, va fi desemnat un reprezentant al acestui birou.

(3) Autoritățile publice județene și locale vor asigura spațiile necesare pentru funcționarea birourilor teritoriale și pentru desfășurarea activității reprezentantului acestor birouri.

5. După Capitolul IV - Atribuțiile Avocatului Poporului, se introduce un nou capitol, Capitolul IV¹ – Mecanismul Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, respectiv articolele 29¹ - 29³⁴, cu următorul cuprins:

„Capitolul IV¹

Mecanismul Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție

Secțiunea 1 – Prevederi generale

Art. 29¹

(1) În sensul prezentei legi, prin loc de detenție se înțelege orice loc în care persoanele sunt sau ar putea fi private de libertate în baza unei decizii a unei autorități, la cererea acesteia ori cu acordul tacit al acesteia.

(2) În sensul prezentei legi, privare de libertate înseamnă orice formă de detenție sau închisoare ori plasarea unei persoane într-un loc public sau privat pe care nu îl poate părăsi după voia sa, prin decizia oricărei autorități judiciare, administrative sau de altă natură.

(3) În sensul prezentei legi sunt locuri de detenție următoarele:

- a) penitenciarele;
- b) centrele de reeducare pentru minori;
- c) centrele de reținere și arestare preventivă;
- d) spitalele de psihiatrie;
- e) centrele de tranzit;
- f) centrele de cazare pentru străini, în subordinea sau administrarea Oficiului Român pentru Imigrări;
- g) centrele de primire și cazare aflate în subordinea Oficiului Național pentru Refugiați;
- h) căminele pentru persoane vârstnice sau alte centre rezidențiale destinate persoanelor vârstnice;
- i) centrele de plasament;
- j) centrele de primire a copilului în regim de urgență;
- l) centrele maternale;
- m) centrele în care se acordă servicii de asistență pentru consumatorii de droguri, în regim închis;
- n) orice alt loc care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1).

(4) În sensul prezentei legi, prin Subcomitetul de prevenire se înțelege Subcomitetul de prevenire a torturii și a pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante, înființat prin Protocolul opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984, ratificat prin Legea nr. 109/2009, publicată în Monitorul Oficial nr. 300 din 7 mai 2009.

Art. 29²

Conducerea locurilor de detenție, precum și persoanele care sunt responsabile cu administrarea locurilor de detenție sunt obligate să permită, fără nicio restricție, persoanelor care sunt private de libertate în sensul prezentei legi să se adreseze, în orice mod, Avocatului Poporului sau adjunctului Avocatului Poporului pentru prevenirea torturii în locurile de detenție cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor.

Secțiunea a 2-a – Organizarea activității de prevenire a torturii și tratamentelor aplicate cu cruzime, inumane și degradante în cadrul locurilor de detenție

Art. 29³

(1) Se înființează în cadrul instituției Avocatul Poporului Mecanismul Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, structură cu personalitate juridică, denumit în continuare Mecanism, sub coordonarea Adjunctului Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție.

(2) Mecanismul Național pentru Prevenirea Torturii în Locurile de Detenție este singura structură națională desemnată să exercite atribuțiile prevăzute de Protocolul opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984, ratificat prin Legea nr. 109/2009, publicată în Monitorul Oficial nr. 300 din 7 mai 2009.

Art. 29⁴

(1) În cadrul Mecanismului funcționează Comisia de experți a Mecanismului pentru Prevenirea Torturii în Locurile de Detenție, denumită în continuare Comisia de experți.

(2) Funcția de expert în cadrul Comisiei este asimilată ca rang, salarizare și condiții de pensionare cu funcția de subsecretar de stat.

(3) Îndeplinirea atribuțiilor Mecanismului în teritoriu este sprijinită din punct de vedere logistic și administrativ prin birourile teritoriale ale instituției Avocatului Poporului, în modalitatea prevăzută în Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.

Art. 29⁵

(1) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale activității de prevenire a torturii și a tratamentelor aplicate cu cruzime, inumane sau degradante se asigură de la bugetul de stat, fondurile destinate acestuia fiind evidențiate distinct în bugetul instituției Avocatului Poporului.

(2) Adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție are calitatea de ordonator terțiar de credite.

(3) Atribuțiile Mecanismului și răspunderea personalului acestuia se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 29⁶

(1) Adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție, în afară de atribuțiile prevăzute la art.12¹, îndeplinește, în principal, următoarele atribuții:

a) coordonează activitatea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție;

b) avizează statul de funcții și de personal al Mecanismului;

c) propune numirea, sancționarea și eliberarea din funcție a personalului Mecanismului;

d) exercită atribuțiile legale ce îi revin în calitate de ordonator terțiar de credite;

- e) stabilește atribuțiile și sarcinile individuale ale personalului din subordine, aprobând fișele de post ale acestuia;
- f) evaluează, în condițiile legii, personalul din subordine;
- g) asigură publicarea raportului anual de activitate a Mecanismului;
- h) reprezintă Mecanismul în raporturile cu orice altă instituție publică sau privată ori persoană fizică, precum și pe plan internațional;
- i) îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de lege.

Secțiunea a 3-a – Comisia de experți din cadrul Mecanismului

Art. 29⁷

(1) Comisia de experți este formată din juriști, medici, inclusiv medici psihiatri și legiști, psihologi, sociologi, doi reprezentanți ai unor organizații neguvernamentale de profil, câte un reprezentant al Ministerului Justiției și al Ministerului Administrației și Internelor.

(2) Numărul membrilor Comisiei este de 17, dintre care 15 vor fi selectați prin concurs, iar 2 vor fi desemnați din cadrul Ministerului Justiției și Ministerului Administrației și Internelor, prin detașare, pe baza propunerilor formulate de ministrul justiției, respectiv ministrul administrației și internelor.

(3) Din Comisia de experți pot face parte și alte persoane detașate, potrivit legii, din cadrul unor instituții publice cu atribuții în domeniu, sub condiția promovării concursului.

(4) Președintele Comisiei de experți este Adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție.

(5) Membrii Comisiei de experți sunt numiți prin ordin al Avocatului Poporului, pe o perioadă de 5 ani. Mandatul poate fi reînnoit de două ori.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), cu ocazia primei numiri în funcție, mandatul va fi de 3 ani, pentru 7 dintre primii membri ai Comisiei de experți, propuși de către Adjunctul Avocatului Poporului pentru Domeniul Prevenirea Torturii în Locurile de Detenție.

Art. 29⁸

Concursul pentru selecția membrilor comisiei de experți se desfășoară potrivit Regulamentului de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de expert al Comisiei de experți din cadrul Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, aprobat prin ordin al Avocatului Poporului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Anunțul privind desfășurarea concursului va fi publicat cu cel puțin 5 zile înainte de data limită a depunerii dosarelor pe pagina de internet a Avocatului Poporului și în două cotidiane naționale.

Art. 29⁹

(1) Poate avea calitatea de membru al Comisiei de experți persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) are cetățenia română, domiciliul în România și capacitate deplină de exercițiu;
- b) este licențiată, după caz, în drept, medicină, psihologie, sociologie sau orice altă specializare compatibilă cu domeniul de activitate al Mecanismului;
- c) are o vechime de minim 8 ani în domeniul în care își desfășoară activitatea;
- d) are experiență în domeniul protecției drepturilor omului;
- h) se bucură de reputație profesională și morală;

i) nu are antecedente penale;
j) cunoaște limba română;
k) este aptă, din punct de vedere medical și psihologic, pentru exercitarea funcției;

l) nu a făcut parte din serviciile de informații înainte de 1990 sau a colaborat cu acestea;

m) nu are calitatea de membru al unui partid politic.

(2) Membrii Comisiei de experți trebuie să posede o autorizație de acces la informații clasificate.

(3) Membrii Comisiei de experți sunt obligați să prezinte, în condițiile și la termenele prevăzute de lege, declarația de avere și declarația de interese.

(4) Îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (1) este constatată de către comisia de selecție prevăzută la art. 29¹⁰.

(5) Membrii comisiei de experți care sunt reprezentanți ai unor organizații neguvernamentale nu pot avea calitatea de parlamentar, ales local, funcționar public parlamentar, ales local, funcționar public parlamentar sau funcționar public, în exercițiu.

(6) Membrii Comisiei de experți, sunt obligați să comunice Avocatului Poporului cazurile în care sunt într-un conflict de interese, într-un termen de 5 zile de la data la care au cunoscut acest fapt, și să nu participe la vizitele pentru care s-a ivit conflictul de interese.

Art. 29¹⁰

(1) Experții, cu excepția președintelui, sunt selectați de către o comisie de selecție numită de către Avocatului Poporului, în urma promovării unui concurs desfășurat în două etape, și anume:

a) selecție de dosare;

b) interviu, pentru persoanele care au promovat etapa selecției de dosare.

(2) Comisia de selecție va fi alcătuită din Avocatul Poporului sau Adjunctul Avocatului Poporului desemnat de acesta și câte un reprezentant al următoarelor instituții, cel puțin la nivel de director: Ministerul Justiției, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

(3) Președintele comisiei de selecție este Avocatul Poporului sau Adjunctul Avocatului Poporului desemnat de acesta.

(4) Membrii comisiei de selecție vor fi numiți de către Avocatul Poporului, pe baza propunerilor instituțiilor publice reprezentate.

(5) Secretariatul Comisiei de selecție va fi asigurat de către instituția Avocatul Poporului.

Art. 29¹¹

Criteriile pentru selectarea experților, ponderea fiecărei specializări a experților din cadrul Comisiei și modalitatea de selecție sunt stabilite prin Regulamentul de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de expert în cadrul Comisiei de experți din cadrul Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție.

Art. 29¹²

Experții sunt revocați dacă:

a) ulterior numirii, se constată că unul dintre aceștia nu îndeplinea condițiile necesare pentru numirea în această funcție, prevăzute în prezenta lege. Verificarea îndeplinirii condițiilor se face la cererea oricărei persoane;

b) sunt condamnați definitiv pentru săvârșirea unei fapte prevăzute de legea penală;

c) nu au obținut autorizația prevăzută la art. 29⁹ alin.(2) în termen de 6 luni de la numirea în funcție;

d) absentează nemotivat la mai mult de 3 vizite consecutive la care au fost convocați;

e) există alte motive prevăzute de lege.

Art. 29¹³

(1) Membrii Comisiei de experți sunt independenți în exercitarea funcției, pe toată durata mandatului.

(2) Membrii Comisiei de experți sunt subordonați numai din punct de vedere administrativ adjunctului Avocatului Poporului pentru prevenirea torturii în locurile de detenție.

Art. 29¹⁴

(1) Pentru îndeplinirea atribuțiilor Mecanismului, Avocatul Poporului poate coopta colaboratori care vor desfășura activități pe baza unor contracte de colaborare.

(2) Colaboratorii sunt înscriși într-o bază de date constituită la nivel național, administrată de instituția Avocatului Poporului și publicată pe pagina de Internet a instituției Avocatului Poporului.

(3) Colaboratorii trebuie să fie specialiști din diverse domenii de activitate, în funcție de specificul locurilor de detenție aflate în competența de control a instituției Avocatului Poporului.

(4) Dispozițiile art. 34¹ se aplică în mod corespunzător.

Secțiunea a 4-a – Atribuțiile adjunctului Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție

Art. 29¹⁵

(1) Mecanismul are rol de monitorizare a condițiilor de detenție și a tratamentului aplicat persoanelor private de libertate în locurile de detenție.

(2) Pentru îndeplinirea acestui rol, Adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție are următoarele atribuții:

a) coordonează vizitarea locurilor de detenție în scopul verificării condițiilor de detenție și a tratamentului aplicat persoanelor private de libertate și poate participa la vizite;

b) formulează sugestii, propuneri și recomandări instituțiilor vizitate în urma vizitelor efectuate, pe care le consemnează în raportul de vizită;

c) formulează propuneri de modificare și completare privind legislația internă sau observații privind inițiativele legislative existente, pe care le înaintează Avocatului Poporului;

d) formulează propuneri și observații privind elaborarea, modificarea și completarea de strategii și politici publice în domeniul prevenirii torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante;

e) menține legătura cu Subcomitetul de prevenire, trimite acestuia informații și se întâlnește cu membrii acestuia;

f) negociază, implementează, monitorizează și evaluează programe internaționale de asistență tehnică și financiară pentru realizarea scopului Mecanismului;

h) organizează, când consideră necesar, campanii de informare, de educare și instruire în scopul de a preveni tortura și pedepsele ori tratamentele aplicate cu cruzime, inumane sau degradante și al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor private de libertate;

i) îndeplinește orice alte atribuții stabilite prin lege.

(3) Pentru îndeplinirea rolului prevăzut la alin. (1), adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție colaborează cu instituțiile cu atribuții în domeniu, precum și cu reprezentanții organizațiilor neguvernamentale.

Secțiunea a 5-a – Desfășurarea vizitelor la locurile de detenție

Art. 29¹⁶

(1) Echipele de vizitare desemnate de adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție desfășoară vizite anunțate sau neanunțate în locurile de detenție care intră sub incidența prezentei legi, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.

(2) Vizitele prevăzute la alin. (1) pot fi desfășurate în baza unui plan anual de vizitare aprobat de către adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție sau inopinate.

(3) În vederea elaborării planului anual de vizitare, vor fi avute în vedere cel puțin următoarele criterii:

- a) tipurile locurilor de detenție existente;
- b) repartizarea geografică a locurilor de detenție;
- c) sesizările primite asupra existenței unei situații de tortură ori tratamente aplicate cu cruzime, inumane sau degradante;
- d) vulnerabilitatea cunoscută a anumitor tipuri de locuri de detenție;
- e) rapoartele anterioare ale Mecanismului;
- f) rapoarte ale organismelor internaționale de monitorizare, cum ar fi rapoartele elaborate de Comitetul pentru prevenirea Torturii, de Subcomitetul de prevenire a torturii și a pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante, de Comitetul European pentru Prevenirea Torturii și Tratamentelor sau Pedepselor Inumane sau Degradante, elaborate în urma vizitelor efectuate în România.

(4) Pot fi desfășurate vizite în cadrul locurilor de detenție care intră sub incidența prezentei legi și în urma unei sesizări asupra existenței unei situații de tortură ori tratamente aplicate cu cruzime, inumane sau degradante în cadrul unui loc de detenție.

(5) Sesizarea prevăzută la alin. (4) poate fi făcută de orice persoană care se află într-un loc de detenție prevăzut la art. 29¹ alin. (3) sau de orice persoană care are cunoștință despre existența unei astfel de situații.

Art. 29¹⁷

(1) Fiecare vizită va fi efectuată de către o echipă de vizitare alcătuită dintr-un număr impar de membri, minim trei.

(2) La vizitele efectuate vor participa, dacă este cazul, și colaboratori externi, în funcție de specificul locului de detenție vizitat, fără ca numărul acestora să fie mai mare de doi.

(3) Membrii echipei de vizitare sunt desemnați de adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție.

(4) Adjunctul Avocatului Poporului va desemna, dintre membrii echipei de vizitare, conducătorul și secretarul acesteia.

(5) Vizitele se pot desfășura pe parcursul uneia sau mai multor zile, în funcție de locul de detenție vizitat.

Art. 29¹⁸

(1) În cadrul vizitelor efectuate, echipa de vizitare va verifica respectarea normelor și standardelor internaționale și a legislației interne privind condițiile de deținere ale persoanelor private de libertate, în special în cele referitoare la prevenirea torturii ori tratamentelor aplicate cu cruzime, inumane sau degradante.

(2) În cazul în care există sugestii, propuneri și recomandări anterioare făcute de Comisia de experți aceluiași loc de detenție, se va verifica și respectarea acestora.

Art. 29¹⁹

În cazul în care vizitele au fost anunțate, conducerea locului de detenție are obligația de a informa, de îndată, persoanele private de libertate, cu privire la vizită și obiectivele acesteia.

Art. 29²⁰

(1) Instituțiile vizitate sunt obligate să pună la dispoziția reprezentanților echipei de vizitare, înainte, în timpul sau după efectuarea vizitei, orice documente sau informații care se află la dispoziția lor sau pe care le pot procura, solicitate de aceștia în scopul îndeplinirii atribuțiilor legale.

(2) Informațiile prevăzute la alin. (1) pot privi:

a) numărul persoanelor private de libertate;
b) numărul de locuri de cazare ale locului de detenție, precum și amplasarea acestora;

c) condițiile de detenție;

d) orice alte date necesare pentru îndeplinirea scopului vizitei.

(3) Conducerea locurilor de detenție vizitate este obligată să acorde asistență și să se întâlnească cu membrii echipei de vizitare, în vederea realizării scopului vizitei.

Art. 29²¹

(1) Instituțiile vizitate sunt obligate să permită, de îndată, membrilor echipei de vizitare accesul în toate locurile de detenție, incintele, instalațiile și amenajările acestora.

(2) În caz de refuz, membrii Comisiei de experți se adresează autorității ierarhic superioare ori autorităților administrației publice locale sau centrale care au emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private. Membrii echipei de vizitare vor menționa în raportul de vizită elaborat conform prevederilor art. 29²⁵ refuzul de a permite accesul și vor informa, despre acest refuz, Subcomitetul de prevenire.

(3) Autoritățile prevăzute la alin. (2) sunt obligate să permită, de îndată, membrilor Comisiei de experți accesul în toate locurile de detenție, incintele, instalațiile și amenajările acestora.

(4) Instituțiile prevăzute la alin. (1) și (2) pot refuza accesul membrilor echipei de vizitare numai dacă există riscul afectării grave a siguranței naționale, ordinii sau

sănătății publice, în cazul unor catastrofe naturale ori pentru alte motive similare, care fac imposibilă desfășurarea vizitei.

(5) Refuzul de a permite accesul membrilor echipei de vizitare de către autoritățile prevăzute la alin. (2), poate fi atacat la instanța de contencios administrativ competentă, potrivit dispozițiilor legale.

Art. 29²²

(1) În scopul îndeplinirii atribuțiilor legale membrii echipei de vizitare pot avea întrevederi în condiții de confidențialitate cu orice persoană privată de libertate în cadrul instituției vizitate.

(2) Instituția vizitată este obligată să pună la dispoziție un loc adecvat pentru desfășurarea întrevederii.

(3) Întrevederile vor avea loc doar cu acordul persoanei private de libertate și sunt confidențiale.

(4) La întrevedere nu pot participa reprezentanți ai locului de detenție, decât la solicitarea expresă a membrilor echipei de vizitare și doar în scopul asigurării protecției acestora. În acest caz, reprezentanții locului de detenție vor asigura numai supraveghere vizuală, cu respectarea confidențialității întrevederii.

(5) Numele și alte date personale ale persoanei intervievate nu pot fi făcute publice decât cu acordul acesteia.

(6) Membrii Comisiei de experți nu pot divulga angajaților sau reprezentanților locului de detenție conținutul întrevederilor desfășurate conform prezentului articol.

(7) Pentru desfășurarea întrevederilor cu persoane care nu înțeleg sau nu vorbesc limba română se va asigura prezența unui interpret, costurile interpretării fiind suportate din fondurile alocate activității Mecanismului.

(8) Membrii echipei de vizitare pot solicita întrevederi cu orice altă persoană despre care apreciază că poate furniza informații pertinente, cu acordul acesteia.

Art. 29²³

Nicio persoană nu poate fi trasă la răspundere pentru informațiile comunicate cu bună credință Mecanismului.

Art. 29²⁴

(1) După fiecare vizită va fi întocmit un proces-verbal, care va cuprinde cel puțin următoarele:

- a) data desfășurării vizitelor și locurile vizitate;
- b) compunerea comisiei de vizitare;
- c) neregulile constatate;
- d) măsurile ce se impun pentru remedierea deficiențelor;
- e) orice alte date sau informații pe care le consideră necesare.

Art. 29²⁵

(1) Constatările rezultate în urma vizitelor Comisiei de experți sunt cuprinse într-un raport de vizită care, în cazurile în care sunt sesizate neregularități, va cuprinde și propuneri, sugestii și recomandări motivate.

(2) Raportul de vizită se întocmește și se adoptă, de către membrii echipei de vizitare, pe baza procesului-verbal prevăzut la art. 29²⁴, în termen de maxim 30 de zile de la data finalizării acesteia.

(3) Adoptarea raportului de vizită se face cu majoritatea voturilor membrilor care au luat parte la vizită. Motivarea opiniilor separate este obligatorie.

Art. 29²⁶

(1) Raportul de vizită cuprinde cele constatate cu ocazia vizitei și, dacă este cazul, aspectele neconforme cu respectarea standardelor și documentelor naționale și internaționale referitoare la existența unor situații de tortură ori tratamente aplicate cu cruzime, inumane sau degradante, concluzii, propuneri, sugestii și recomandări motivate.

(2) Raportul de vizită va evidenția și aspectele care reflectă o bună aplicare a standardelor privind respectarea drepturilor omului.

(3) În cazul în care sunt constatate neregularități raportul de vizită va cuprinde și o secțiune de sugestii, propuneri și recomandări motivate pentru remedierea acestor aspecte, care se va comunica locului de detenție vizitat și autorității ierarhic superioare ori autorității administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private.

(4) Propunerile, sugestiile și recomandările cuprinse în raportul de vizită pot privi:

- a) măsuri care trebuie luate de instituția vizitată;
- b) măsuri care trebuie luate de către instituția sau autoritatea publică în subordinea sau coordonarea căruia se află locul de detenție vizitat;
- c) propuneri și observații privind legislația, caz în care raportul de vizită va fi transmis și instituțiilor cu inițiativă legislativă în domeniu;
- d) orice alte aspecte considerate necesare.

Art. 29²⁷

(1) Instituția vizitată are obligația de a transmite în termen de 30 de zile un răspuns motivat privind propunerile, sugestiile și recomandările cuprinse în raportul de vizită, cu indicarea poziției sale față de cele constatate, a termenului motivat în care vor fi luate măsuri pentru conformarea cu conținutul acestora sau, dacă este cazul, a motivelor pentru care nu se poate conforma.

(2) Pentru motive întemeiate termenul de 30 de zile prevăzut la alin. (1) poate fi prelungit cu încă 30 de zile, cu aprobarea Avocatului Poporului..

(3) În cazul în care instituția vizată nu se conformează, Comisia de experți va informa, asupra acestui aspect, autoritatea ierarhic superioară ori autoritatea administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private.

Art. 29²⁸

(1) Raportul de vizită este public și se afișează pe pagina de internet a instituției vizate de către acesta, a autorității ierarhic superioare ori autorității administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private, precum și a Avocatului Poporului, după expirarea termenelor prevăzute la art. 29²⁷, cu excepția acelor părți care privesc date personale ori informații clasificate.

(2) Răspunsul motivat, prevăzut la art. 29²⁷, atunci când acesta a fost transmis adjunctului Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție, se publică împreună cu raportul de vizită.

Art. 29²⁹

(1) În cazurile în care se constată o încălcare a drepturilor omului prin tortură ori tratamente aplicate cu cruzime, inumane sau degradante, care produc un risc

iminent de afectare a vieții sau sănătății unei persoane, se va elabora un raport preliminar în regim de urgență, cu precizarea motivelor care impun adoptarea sa în regim de urgență.

(2) Termenul pentru întocmirea și adoptarea raportului preliminar este de 3 zile și poate fi prelungit pentru motive întemeiate cu încă 3 zile.

(3) Raportul preliminar va face referire doar la aspectele care au justificat elaborarea sa și va cuprinde în conținutul său și propunerile, sugestiile și recomandările pentru remedierea încălcărilor constatate.

(4) Instituțiile vizate sunt obligate să se conformeze de urgență propunerilor, sugestiilor și recomandărilor sau să formuleze un răspuns în condițiile prevăzute la art. 29²⁷ în termen de maxim 3 zile.

(5) După adoptarea raportului preliminar, se va întocmi raportul de vizită, potrivit prevederilor art. 29²⁵ - 29²⁶.

Art. 29³⁰

(1) Avocatul Poporului sau Adjunctul acestuia pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție are obligația de a sesiza de îndată organele judiciare atunci când, în exercitarea atribuțiilor, constată săvârșirea unor fapte prevăzute de legea penală.

(2) Avocatul Poporului sau Adjunctul acestuia pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție are obligația de a sesiza de îndată organele judiciare cu privire la cazurile de deces al persoanelor private de libertate.

Art. 29³¹

(1) Comisia de experți poate efectua vizite ulterioare pentru a verifica respectarea sugestiilor, propunerilor și recomandărilor cuprinse în raportul de vizită.

(2) În cazurile prevăzute la art. 29²⁹ vizitele ulterioare sunt obligatorii.

Art. 29³²

(1) Pe pagina de internet a instituției Avocatul Poporului se va publica un raport anual de activitate a Mecanismului, care va cuprinde:

a) analiza și concluziile vizitelor desfășurate pe parcursul aceluși an;

b) sugestiile, propunerile și recomandările formulate;

c) rezumatul punctelor de vedere ale locurilor de detenție cu privire la conținutul recomandărilor;

d) măsurile luate de autoritățile naționale cu privire la sugestiile, propunerile și recomandările formulate;

e) sugestiile, propunerile și recomandările care nu au fost însușite;

f) propuneri de modificare a legislației naționale;

g) orice alte date sau informații relevante pentru activitatea Mecanismului.

(2) Raportul va fi însoțit de o anexă ce va cuprinde rapoartele de vizită întocmite pe parcursul aceluși an.

(3) Raportul anual de activitate se comunică Subcomitetului de prevenire, autorităților ierarhic superioare locurilor de detenție, autorităților administrației publice locale sau centrale care au emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Public, precum și organizațiilor neguvernamentale de profil.

(4) Raportul anual de activitate se elaborează de către membrii Comisiei de experți și este avizat de către adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul prevenirea torturii în locurile de detenție și aprobat de Avocatul Poporului.

Secțiunea a 6-a – Menținerea legăturii cu Subcomitetul de prevenire

Art. 29³³

În exercitarea atribuțiilor sale, Adjunctul Avocatului Poporului pentru domeniul Prevenirea Torturii în Locurile de Detenție va menține legătura cu Subcomitetul de prevenire, în conformitate cu prevederile Legii nr. 109/2009 pentru ratificarea Protocolului opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984, publicată în Monitorul Oficial nr. 300 din 7 mai 2009.

Art. 29³⁴

Pentru îndeplinirea rolului său, membrii Comisiei de experți și personalul Mecanismului beneficiază de pregătire profesională și asistență tehnică din partea Subcomitetului de Prevenire, în conformitate cu prevederile Legii nr. 109/2009 pentru ratificarea Protocolului opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984, publicată în Monitorul Oficial nr. 300 din 7 mai 2009.

6. După articolul 33 se introduce un articol nou, art. 33¹, cu următorul cuprins:

„Art. 33¹

La organizarea și funcționarea structurilor, inclusiv a celor teritoriale, ale instituției Avocatul Poporului nu sunt aplicabile prevederile art. XVI din Titlul III al Cărții a II-a din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.”

7. După articolul 34 se introduce un nou articol, art. 34¹, cu următorul cuprins:

„Art. 34¹

(1) În exercitarea atribuțiilor sale Avocatul Poporului poate coopta, pe bază de convenție civilă, colaboratori externi.

(2) Plata colaboratorilor externi se va face cu jumătate din salariul lunar maxim al funcției de consilier IA.

(3) Pe perioada îndeplinirii atribuțiilor, colaboratorii externi se supun îndatoririlor personalului instituției în ceea ce privește păstrarea confidențialității lucrărilor, respectarea programului de lucru și a celorlalte reguli de disciplină internă.”

8. Anexa se modifică și va avea următorul cuprins:

Nr. crt.	REGIUNEA	Birouri teritoriale	Sediul biroului teritorial
1.	Nord - Est	Iași, Bacău, Suceava	municipiul Iași, municipiul Bacău, municipiul Suceava
2.	Sud - Est	Constanța, Galați	municipiul Constanța, municipiul Galați
3.	Sud Muntenia	Pitești, Ploiești,	municipiul Pitești, municipiul

		Alexandria, Slobozia	Ploiești, municipiul Alexandria, municipiul Slobozia
4.	Sud-vest Oltenia	Craiova, Târgu- Jiu	municipiul Craiova, municipiul Târgu-Jiu
5.	Vest	Timișoara, Reșița	municipiul Timișoara, municipiul Reșița
6.	Nord - Vest	Cluj-Napoca, Baia Mare, Oradea	municipiul Cluj-Napoca, municipiul Baia Mare, municipiul Oradea
7.	Centru	Alba Iulia, Târgu- Mureș, Brașov	municipiul Alba Iulia, municipiul Târgu-Mureș municipiul Brașov

Art. II

Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice ca, la propunerea ordonatorilor de credite bugetare, să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei legi în structura bugetului instituției Avocatul Poporului.

Art. III

(1) În termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a legii, Avocatul Poporului adoptă, prin ordin, regulamentul de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de membru al Comisiei de experți, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Membrii Mecanismului vor fi desemnați în termen de cel mult 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii.

Art. IV

În termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi Avocatul Poporului propune modificarea și completarea regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Propunerile de modificare a proiectului de lege formulate de către Avocatul Poporului



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Ombudsman



Stimată doamnă secretar de stat,

Având în vedere că înființarea, în cadrul instituției Avocatul Poporului, a Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție presupune alocarea de fonduri pentru efectuarea achizițiilor necesare funcționării corespunzătoare a acestui Mecanism, iar Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale impune autorităților și instituțiilor publice o serie de restricții la achiziționarea de autoturisme, mobilier și aparatură birotică, apare ca necesară completarea Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, prin introducerea art. V care va avea următorul cuprins:

Art. V

Alineatul (3) al articolului 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 249 din 14 aprilie 2009, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare, se completează cu o nouă literă, litera g), care va avea următorul cuprins:

"g) achizițiile efectuate de către instituția Avocatul Poporului, în vederea realizării atribuțiilor ce îi revin ca urmare a înființării, în cadrul acestei instituții, a Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție."

Folosesc acest prilej, pentru a vă asigura, stimată doamnă secretar de stat, de înalta mea considerație.

Avocatul Poporului,

Prof. univ. dr. Gheorghe Iancu



București, 10 aprilie 2012

*Doamnei judecător Lidia Barac
Secretar de stat
Ministerul Justiției*



Ombudsman



Stimată doamnă secretar de stat,

Având în vedere că, în cuprinsul Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, nu sunt reglementate cazurile de încetare, înainte de termen, a mandatului experților din cadrul Comisiei de experți a Mecanismului de Prevenire a Torturii, precum și față de necesitatea stabilirii unei ponderi corespunzătoare a specializărilor experților acestei comisii raportat la funcționarea concretă a Mecanismului, se impune completarea Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, după cum urmează:

- La articolul 29¹² se introduce un nou alineat, alineatul (2), care va avea următorul cuprins:

„(2) Prevederile art. 9 alin. (1) din prezenta lege sunt aplicabile și membrilor Comisiei de experți.”

- După articolul V, se introduce un nou articol, articolul VI, cu următorul cuprins:

„art. VI

(1) Numirea primilor membri ai Comisiei de experți se face pentru un mandat de 1 an, care poate fi prelungit prin ordin al Avocatului Poporului, până la 5 ani, în raport cu necesitatea asigurării ponderii unor specializări sau a altora.

(2) Noii membri ai Comisiei de experți, alții decât cei prevăzuți la alin. (1), vor fi numiți pentru restul de mandat, în baza unui concurs organizat în condițiile legii.”

Folosesc acest prilej, pentru a vă asigura, stimată doamnă secretar de stat, de înalta mea considerație.

Avocatul Poporului,

Prof. univ. dr. Gheorghe Iancu



București, 19 aprilie 2012

*Doamnei judecător Lidia Barac
Secretar de stat
Ministerul Justiției*

BUGETUL MECANISMULUI NAȚIONAL DE PREVENIRE A TORTURII

DENUMIREA INDICATORILOR*)	Cod indicator	Program antitortura
A	B	1
TOTAL CHELTUIELI (01+70+79+84)		8753000
CHELTUIELI CURENTE (10+20+30+40+50+51+55+56+57+59+65)	01	5413000
TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL (cod 10.01+10.02+10.03)	10	3800000
Cheltuieli salariale in bani (cod 10.01.01 la 10.01.30)	10.01	3020000
Salarii de baza	10.01.01	2510000
Fond pentru posturi ocupate prin cumul	10.01.10	360000
Indemnizatii de delegare	10.01.13	150000
Contributii (cod 10.03.01 la 10.03.06)	10.03	780000
Contributii de asigurari sociale de stat	10.03.01	590000
Contributii de asigurări de somaj	10.03.02	15000
Contributii de asigurari sociale de sanatate	10.03.03	145000
Contributii de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale	10.03.04	5000
Contributii pentru concedii si indemnizatii	10.03.06	25000
TITLUL II BUNURI SI SERVICII (cod 20.01 la 20.30)	20	1608000
Bunuri si servicii (cod 20.01.01 la 20.01.30)	20.01	660000
Furnituri de birou	20.01.01	40000
Materiale pentru curatenie	20.01.02	10000
Încalzit, iluminat si forta motrica	20.01.03	112000
Apa, canal si salubritate	20.01.04	8000
Carburanti si lubrifianti	20.01.05	110000
Piese de schimb	20.01.06	30000
Posta, telecomunicatii, radio, tv, internet	20.01.08	90000
Materiale si prestari de servicii cu caracter functional	20.01.09	110000
Alte bunuri si servicii pentru întretinere si functionare	20.01.30	150000
Reparatii curente	20.02	25000
Bunuri de natura obiectelor de inventar (cod 20.05.01 la 20.05.30)	20.05	250000
Alte obiecte de inventar	20.05.30	250000
Deplasari, detasari, transferari (cod 20.06.01+20.06.02)	20.06	616000
Deplasari interne, detașări, transferări	20.06.01	556000
Deplasari în străinătate	20.06.02	60000
Carti, publicatii si materiale documentare	20.11	15000
Pregatire profesionala	20.13	2000
Alte cheltuieli (cod 20.30.01 la 20.30.30)	20.30	40000
Reclama si publicitate	20.30.01	5000
Protocol si reprezentare	20.30.02	10000
Alte cheltuieli cu bunuri si servicii	20.30.30	25000
TITLUL VII ALTE TRANSFERURI (cod 55.01+55.02+55.03+55.04)	55	5000
B.Transferuri curente in strainatate (catre organizatii internationale)(cod 55.02.01 la 55.02.04)	55.02	5000
Contributii si cotizatii la organisme internationale	55.02.01	5000
CHELTUIELI DE CAPITAL ((cod 71+72+75)	70	3340000
TITLUL XII . ACTIVE NEFINANCIARE (cod 71.01+71.02+71.03)	71	3340000
Active fixe (cod 71.01.01 la 71.01.30)	71.01	3340000
Constructii	71.01.01	2025000
Mașini, echipamente si mijloace de transport	71.01.02	1000000
Mobilier, aparatura birotica si alte active corporale	71.01.03	215000
Alte active fixe	71.01.30	100000