GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ
pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieţei produselor din sectorul agricol

Având în vedere disfuncţionalităţile constatate în ultima perioadă privind organizarea şi desfăşurarea activităţilor comerciale cu produse din sectorul agricol, care generează:
- evaziune fiscală în acest domeniu,
-presiuni speculative asupra preţurilor produselor la consumatorul final,
- concurenţa neloială între actorii din piaţă persoane fizice şi comercianţi care substituie calitatea de producător agricol
-deficit de competitivitate al produselor autohtone faţă de produse provenite din ţări terţe,
în considerarea faptului că activităţile economice de valorificare de către producatorii agricoli persoane fizice a produselor agricole proprii trebuie să se realizeze numai într-un sistem de înregistrare fiscală,
ţinând seama de dimensiunea filierei de comercializare a acestor produse în regim de vânzare cu amănuntul şi cu ridicata, a cărei infrastructură la nivel naţional cuprinde peste 500 pieţe agroalimentare permanente din care circa 400 sunt pieţe urbane aflate în marea majoritate în proprietate şi administrare privată sau în proprietate publică şi administrare privată, precum şi de existenţa a peste 700 de structuri de vânzare temporare organizate în mediul rural,
ţinând cont că această situaţie face ca o importantă parte a producţiei naţionale să fie valorificată în condiţii improprii pe canale comerciale necontrolabile, care eludează legislaţia fiscală, creează concurenţă neloială şi disfuncţionalităţi ale fluxului de marfă către populaţie,
având în vedere faptul că neadoptarea măsurilor de reglementare necesare are un impact social şi economic semnificativ şi există riscul ca în actuala conjunctură aceste disfuncţionalităţi să submineze încrederea populaţiei în modul cum se derulează aceste activităţi comerciale,
în condiţiile menţionate mai sus se impune modificarea urgentă şi armonizarea în consecinţă a dispoziţiilor legale existente care reglementează acest domeniu,
ţinând cont faptul că această măsură vizează interesul public şi reprezintă situaţie extraordinară şi de urgenţă a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. 4 din Constituţia României republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanţă de urgenţă

CAPITOLUL I.
DISPOZIŢII GENERALE

Art.1 Prezenta ordonanţă de urgenţă reglementează modul de desfăşurare a activităţilor economice, de valorificare de către producatorii agricoli persoane fizice a produselor agricole proprii, procedura de înregistrare fiscală şi de exercitare a comerţului cu aceste produse în unele zone publice.

Art.2 În sensul prezentei ordonanţe de urgenţă, termenii şi expresiile de mai jos au următoarea semnificaţie:

a) activitate economică în sectorul agricol – activitate desfăşurată în propria fermă/gospodărie de un producător agricol persoană fizică, pentru obţinerea unor produse agricole care depăşesc necesarul de consum propriu, care au valoare exprimată în bani, şi sunt destinate vânzării pe piaţă;

b)comerţ în zone publice – comerţ cu amănuntul care se desfăşoară în structuri de vânzare cu locaţie permanentă sau temporară, în teritorii delimitate special amenajate şi dotate corespunzător, precum

pieţe agroalimentare, târguri, pieţe volante, alte asemenea, de către producătorii agricoli persoane fizice, individual sau prin asociaţii/grupuri de producători;
c) certificat de producător – document de atestare profesională a producătorului agricol persoană fizică, care desfăşoară activitate economică în sectorul agricol, valabil pentru titularul acestuia şi rudele de gradul I;
d) înregistrare fiscală – procedură de înregistrare în baza de date a Administraţiilor teritoriale ale finanţelor publice, fără percepere de taxe, cu caracter obligatoriu, înainte de începerea activităţii economice în sectorul agricol, a producătorilor agricoli persoane fizice;
f) carnet de comercializare a produselor din sectorul agricol – document utilizat de producătorul agricol persoană fizică înregistrat fiscal, pentru exercitarea actului de comerţ cu ridicata a produselor proprii;
g) card de acces în piaţă – document utilizat de producătorul agricol persoană fizică înregistrată fiscal pentru valorificarea produselor agricole proprii prin exercitarea actului de comerţ în zone publice.

CAPITOLUL II.
PROCEDURA DE OBŢINERE A CERTIFICATULUI DE PRODUCATOR

Art.3-(1) Certificatul de producător cuprinde informaţii şi date privind:
a) temeiul legal al eliberării certificatului;
b) numele şi prenumele producătorului;
c) denumirea produselor şi suprafaţa de teren exploatată, respectiv şi efectivele de animale, deţinute care sunt înregistrate în Registrul Agricol deţinut de unitătea/subdiviziunea administrativ teritorială pe a cărei rază se află exploataţia, producţiile estimate a fi destinate comercializării.

(2) Certificatele de producător se asigură de consiliile judeţene/consiliul general al municipiului Bucureşti şi se distribuie unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale la solicitarea acestora.

(3) Certificatele de producător se tipăresc de către Compania Naţională «Imprimeria Naţională» - S.A. pe formular tipizat, cu matcă, grafică cu elemente de securizare, finisate, în carnete de câte 100 de bucaţi, cu copertă din hartie offset, numerator cu 5 cifre, bandă tricoloră în dreapta sus şi stema ţării în stânga sus.

(4) Contravaloarea certificatelor de producător se achită de către consiliile judeţene/consiliul general al municipiului Bucureşti, iar sumele cheltuite de acestea se reconstituie prin grija unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale, din sumele rezultate potrivit prevederilor art. 7.

(5) Valabilitatea certificatului de producător este de an calendaristic.

Art.4 Primarii şi secretarii unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale răspund de asigurarea necesarului de certificate de producător, de corecta întocmire şi eliberare şi evidenţă a acestora.

Art.5-(1) Certificatul de producător se eliberează la cerere producătorilor agricoli persoane fizice care optează pentru desfăşurarea unei activităţi economice.

(2) Atestarea profesională a solicitanţilor de certificat de producător se realizează de către structuri asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, constituite conform legii şi organizate la nivel judeţean/regional/naţional, precum şi de către structuri teritoriale de consultanţă agricolă, după caz, care se înregistrează în acest scop la primăriile unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale.

(3) În vederea înregistrării, entităţile prevăzute la alin (2), depun la primăriile la care solicită înregistrarea, următoarele documente:
a) certificatul de înregistrare fiscală (CUI);
b) hotărârea judecătorească de constituire;
c) statutul şi completările la statut, după caz;
d) bilanţul contabil anual pentru anul anterior înregistrării, depus şi înregistrat la administraţia financiară;

e) documentul care atestă afilierea la o organizaţie/federaţie/confederaţie reprezentativă la nivel naţional, după caz.

(4) Primarii asigura condiţiile necesare pentru informarea publică cu privire la entităţile înregistrate în scopul prevăzut la alin. (2) prin afişarea şi actualizarea listelor cu aceste entităţi la sediul primăriilor.

(5) Entităţile care desfăşoară activităţile prevăzute la alin. (2) furnizează, potrivit statutului propriu, servicii de consultanţă, informare şi atestare profesioanală a solicitanţilor de pe raza teritorială a unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale unde sunt înregistrate.

(6) Entităţile, înregistrate la primării, atestă profesional solicitanţii de certificate de producător, în concordanţă cu produsele vegetale/zootehnice, suprafaţa cultivată, efectivele, pe sorimente, şi cantităţi estimate, pentru valorificare, declarate pe propria răspundere.

(7) Lipsa atestatului atrage după sine neeligibilitatea solicitantului la soluţionarea de către primari a cererii de acordare a certificatului de producător.

(8) Acordarea certificatului de producător se face pe baza atestatului profesional emis de entităţile prevăzute la alin.(2) şi a rezultatului verificărilor în teren efectuate de persoanele împuternicite de primar în acest sens.

Art.6-(1) Unităţile/subdiviziunile administrativ teritoriale transmit la Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale, prin consiliile judeţene/consiliul general al municipiului Bucureşti, lista structurilor asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, şi a structurilor teritoriale de consultanţă agricolă, înregistrate înscopul prevăzut la alin(2), la nivelul fiecărui judeţ.

(2) Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale asigură la informaţia publică, prin afişarea pe site-ul oficial, a listei prevăzute la alin (1).

(3) În vederea constituirii unei baze de date informatizate la nivel naţional unităţile/subdiviziunile administrativ teritoriale transmit la Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale şi la Ministerului Dezvoltării Regionale şi Administraţiei Publice, prin consiliile judeţene/consiliul general al municipiului Bucureşti, lista certificatelor de producător emise la nivelul fiecărui judeţ, care se actualizează permanent.

Art.7 Pentru eliberarea certificatului de producător se percepe o taxă stabilită de unităţile/subdiviziunile administrativ teritoriale, în condiţiile legii.

CAPITOLUL III.

PROCEDURA DE ÎNREGISTRAREA FISCALĂ

Art. 8 În vederea luării în evidenţă ca plătitori de taxe şi impozite, prin atribuirea unui cod de identificare fiscală, producătorii agricoli persoane fizice care deţin certificate de producător se înregistrează la serviciile financiare descentralizate respectiv, administraţiile teritoriale ale finanţelor publice de care aparţin.

Art. 9 Înregistrarea fiscală se asigură fără perceperea de taxe, prin transmiterea de către unităţile/subdiviziunile administrativ teritoriale, către administraţiile financiare teritoriale, a bazei de date prevăzute la art. 6 alin(3).

Art.10 Procedura prevăzută la art.9 se realizează pe bază de protocol încheiat între cele două structuri.

CAPITOLUL IV.
REGIMUL DE COMERŢ CU RIDICATA PE BAZA CARNETULUI DE COMERCIALIZARE A PRODUSELOR DIN SECTORUL AGRICOL

Art. 11-(1) Comercializarea cu ridicata a produselor din sectorul agricol de către producătorii agricoli persoane fizice înregistrate fiscal, se realizează în baza carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol.

(2) Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol se asigură de consiliile judeţene/consiliul general al municipiului Bucureşti şi se distribuie unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale la solicitarea acestora.

Art.12-(1) Tipărirea carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol revine în sarcinaconsiliilor judeţene/consiliul general al municipiului Bucureşti.

(2) Contravaloarea carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol se achită de către consiliile judeţene/consiliul general al municipiului Bucureşti, iar sumele cheltuite de acestea se reconstituie prin grija unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale, din taxele percepute pentru eliberarea acestora.

(3) Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol se eliberează solicitanţilor de către primarii comunelor, oraşelor, municipiilor şi sectoarelor Municipiului Bucureşti, semnat şi ştampilat de primar.

(4) Primăriile unităţilor/subdiviziunilor administrativ teritoriale ţin evidenţa carnetelor de comercializare a produselor din sectorul agricol printr-un registru special deschis în acest sens.

(5) Prima filă din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol conţine datele privind producătorul agricol, suprafaţa totală cultivată şi structura corespunzătoare pe specii de legume, pomi fructiferi, cartof, cereale, oleaginoase, viţă de vie pentru struguri de masă, alte culturi, respectiv pe specii de animale, precum şi producţiile estimate a fi destinate comercializării, este semnată de primarul localităţii şi rămâne nedetaşabilă la carnet.

(6) Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol are forma dreptunghiulară, cu dimensiunile de 200x100 mm şi este alcătuit din foi fixe, autocopiative, tipărit în carnete de 100 file a 3 exemplare, prevăzute cu element de siguranţă, seria fiind reprezentată de indicativul rutier al judeţului iar numărul codificat din 6 cifre se realizează asfel:

a) prima parte din 3 cifre este alcătuită din indicativul interurban al judeţului de la 230 până la 269 pentru judeţe, respectiv, 210 pentru judeţul Ilfov şi 211 pentru municipiul Bucureşti;

b) a doua parte formată din 3 cifre, începând de la 001 până la 999, indicând producătorul, în ordinea eliberării carnetelor de producător legume/fructe.

Art. 13 -(1) În cazul exercitării comerţului cu ridicata, regimul de utilizare de către producătorul agricol a filelor din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol este următorul:

a) primul exemplar se înmânează cumpărătorului,

b) al doilea exemplar se depune la primăria unităţii/subdiviziunii administrativ teritoriale care a emis carnetul;

c) al treilea exemplar se păstrează la carnet.

(2) În situaţia în care cumpărătorul este un operator economic, acesta are obligaţia completării borderoului de achiziţie prevăzut de legislaţia în vigoare, caz în care vânzătorul ataşează la fila care se păstrează în carnetul de comercializare şi un exemplar al borderoului de achiziţie.

(3) Prevederile alin.(1) se aplică obligatoriu pentru orice livrare de produse agricole în orice cantitate şi structură sortimentală, îndiferent de calitatea cumpărătorului, respectiv persoana fizică sau operator economic.

(4) Filele din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol deţinute de vânzător respectiv de cumpărătorul persoană juridică se păstrează şi se arhivează timp de 10 ani, acestea reprezentând pentru cumpărătorul persoană juridică, documente justificative care stau la baza înregistrării în contabilitate a achiziţiilor împreună cu borderourile de achiziţii.

(**5)** Completarea filelor din cuprinsul carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol, se face cu caractere lizibile şi de neşters, iar eliberarea originalului aferent fiecărui transport este obligatorie pentru fiecare cantitate de produse din sectorul agricol livrată en-gross, de către producători agricoli persoane fizice.

Art. 14 (1) Pe parcursul transportului produselor achiziţionate în conformitate cu art. 13, în scop comercial sau pentru autoconsum, cumpărătorul trebuie să deţină fila din carnet care justifică proveniența mărfii.

(2) În cazul transportului de produse agricole efectuat de către producătorii agricoli persoane fizice înregistrate fiscal, de la locul de deţinere la locul de comercializare în regim cu ridicata sau cu

amănuntul, aceştia completează, la toate rubricile, o filă din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol, corespunzător cantităţilor şi structurii sortimentale transportate.

(3) Fila menţionată la alin.(2) constituie documentul justificativ pe timpul transportului, a desfacerii mărfii, cât şi a eventualelor retururi a produselor necomercializate.

(4) Fila care a însoţit tranportul se anexează ulterior la carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol.

(5) Dispoziţiile alin.(3) se aplică atat pentru vânzările cu ridicata cât şi pentru cele cu amănuntul.

CAPITOLUL V
EXERCITAREA ACTULUI DE COMERŢ CU AMĂNUNTUL ÎN ZONELE PUBLICE

Art. 15 -(1) În cadrul structurilor de vânzare organizate în zonele publice, indiferent de forma de administrare publică sau privată, este obligatorie organizarea de spaţii de vânzare distincte care sunt rezervate în exclusivitate producătorilor agricoli persoane fizice înregistrate fiscal.

(2) Procentul de alocare a spaţiilor de vânzare prevăzute la alin.(1) este de minim 50% din totalul spaţiilor de vânzare existente.

Art.16 - (1) Comercializarea cu amănuntul a produselor din sectorul agricol obţinute pe exploataţia proprie de către producătorii agricoli persoane fizice înregistrate fiscal se face pe baza cardului de acces în pieţe, însoţit de certificatul de producător şi de fila din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol.

(2) Prin norme tehnice şi metodologice specifice se stabilesc procedurile privind emiterea, utilizarea şi implementarea sistemului informatic de gestiune a cardurilor de acces în piaţă prevăzute la alin. (1).

(3) Cardul de acces în pieţele agroalimentare este netransmisibil şi se acordă producătorului agricol persoană fizică înregistrată fiscal în baza certificatului de producător şi având înscrise unităţile de măsură pentru produsele specifice activităţii desfăşurate.

Art. 17 Pentru a asigura evidenţa operativă privind vânzările, deţinătorii de carduri de acces în pieţe au obligaţia să înscrie zilnic, pe verso la fila din carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol prevăzută la art.14 alin. (2) cantităţile vândute în ziua respectivă.

Art. 18 – În cadrul structurilor de vânzare organizate în zonele publice, indiferent de forma de administrare publică sau privată, operatorii economici comercializează produse din sectorul agricol în spaţii de vânzare delimitate distinct, amenajate corespunzător pentru depozitarea şi comercializarea acestor produse, cu respectarea normelor de evidenţă şi fiscalitate prevăzute de legislaţia în vigoare şi emiterea de bonuri fiscale, potrivit dispoziţiilor Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.28/1999 privind obligaţia operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

CAPITOLUL VII
CONTRAVENŢII SI SANCŢIUNI

Art. 19 -(1) Constituie contravenţii următoarele fapte, dacă nu au fost săvârşite în astfel de condiţii încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracţiuni şi se sancţionează după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor alin.(7) şi alin. (8) al art.5, cu amendă de la 2000 lei la 5000 lei;

b) nerespectarea de către operatorii economici a prevederilor alin (2) al art. 13, cu amendă de 10000lei;

c) nerespectarea prevederilor alin (3) al art. 13 cu amendă de 1000 lei;
d) nerespectarea prevederilor alin(1) al art 14 cu amendă de 50 lei pentru persoane fizice şi cu amendă de la 3000 lei la 5000 lei, confiscarea cantităţilor de produse din sectorul agricol transportate şi a mijlocului de transport pentru operatorii economici;
e) nerespectarea prevederilor art.15 cu amendă de la 15000 lei la 20000lei;
f) comercializarea de produse din sectorul agricol în alte spaţii decât cele prevăzute la art.16, cu amendă de la 3000 lei la 5000 lei.
g) nerespectarea prevederilor art.18 , cu amendă de la 10000 lei la 15000 lei.

(2) Constatarea contravenţiilor şi aplicarea sancţiunilor prevăzute la art.19 se realizează de persoane împuternicite de către Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanţelor Publice, conform competenţelor legale, precum şi de către agenţi şi ofiţeri de poliţie.

Art.20 Contravenţiilor prevăzute la art.19 le sunt aplicabile dispoziţiile Ordonanţei Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravenţiilor, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.182/2002, cu modificările şi completările ulterioare.

CAPITOLUL VII

DISPOZIŢII TRANZITORII ŞI FINALE

Art. 21-(1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, Hotărârea Guvernului nr. 661/2001 privind procedura de eliberare a certificatului de producător, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 436 din 3 august 2001, cu modificările şi completările ulterioare, se abrogă.

(2) Certificatele de producător emise în temeiul HG 661/2001 pot fi utilizate timp de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă.

Art. 22 Prelucrările de date cu caracter personal realizate în temeiul prezentei ordonanţe de urgenţă se efectuează cu respectarea dispoziţiilor Legii nr. 677/2001 pentru protecţia persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal şi libera circulaţie a acestor date, cu modificările şi completările ulterioare.

Art.23-(1) Prin ordin comun al ministrului agriculturii şi dezvoltării rurale şi al ministrului dezvoltării regionale şi administraţiei publice, se aprobă metodologia şi formularistica necesare punerii în aplicare a dispoziţiilor privind eliberarea şi utilizarea certificatului de producător şi a carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol, precum şi modelul acestora, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordinanţe de urgenţă;

(2) Prin hotărâre a Guvernului se aprobă Normele tehnice şi metodologice prevăzute la alin 2 al art.16, în termen de 90 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă.

(3) Până la data intrării în vigoare a măsurilor cuprinse la alin(2), accesul producătorilor agricoli în spaţiile de vânzare cu amănuntul se face pe baza certificatului de producător şi a carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol, emise în conformitate cu prezenta ordonanţă de urgenţă.

PRIM MINISTRU

Victor Viorel PONTA